

ЗАКОН
Республики Узбекистан

**О внесении изменений и дополнений в Закон
Республики Узбекистан «О парламентском контроле»**

Принят Законодательной палатой _____

Статья 1. Внести в Закон Республики Узбекистан от 11 апреля 2016 года № ЗРУ-403 «О парламентском контроле» (Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2016 г., № 4, ст.123) следующие изменения и дополнения:

1) **статью 4** дополнить **частью второй** следующего содержания:

«Объектом парламентского контроля может быть также деятельность организаций, созданных государством либо с его участием и (или) использующих государственные средства, предоставляющих государственные услуги (далее – другие организации) по реализации задач и функций, затрагивающих наиболее важные интересы общества и государства»;

часть вторую считать **частью третьей**;

2) **часть первую статьи 5** дополнить **абзацем четырнадцатым** следующего содержания:

«изучение депутатами Законодательной палаты и членами Сената реального положения дел на местах»;

абзац четырнадцатый считать **абзацем пятнадцатым**;

3) в **статье 14**:

части первой, третьей и четвёртой после слов «государственной власти и управления» дополнить соответственно словами «а также других организаций»;

4) в **статье 15**:

части первой и второй после слов «государственной власти и управления» дополнить соответственно словами «а также других организаций»;

5) в **статье 16**:

наименование дополнить словами «а также других организаций»;
части первой после слов «государственной власти и управления» дополнить словами «а также других организаций»;

часть вторую изложить в следующей редакции:

«По итогам заслушивания сообщений руководителей органов государственной власти и управления, а также других организаций комитеты Законодательной палаты, Сената принимают решения, которые направляются в соответствующий орган государственной власти и

управления, а также другой организации);

б) в **статье 17:**

части первой после слов «государственной власти и управления» дополнить словами «а также других организаций»;

части второй после слов «государственной власти и управления» дополнить словами «других организаций»;

7) дополнить **статьей 17¹** следующего содержания:

«Статья 17¹. Изучение депутатами Законодательной палаты и членами Сената реального положения дел на местах

Депутаты Законодательной палаты, члены Сената в соответствии с графиком, утверждаемым совместным решением кенгашей палат Олий Мажлиса ежемесячно с выездом на места изучают реальное положение дел в районах (городах).

В ходе выезда на места депутаты Законодательной палаты, члены Сената проводят изучение и анализ мнения населения, деятельности органов государственной власти на местах, прокуратуры, внутренних дел и других организаций.

Итоги изучения реального положения дел на местах вносятся на рассмотрение сессии Кенгаши народных депутатов соответствующего района (города). На сессии заслушиваются отчеты и информации руководителей органов государственной власти на местах, прокуратуры, внутренних дел и других организаций.

Порядок изучения реального положения дел на местах определяется совместным решением кенгашей палат Олий Мажлиса».

Статья 2. Палатам Олий Мажлиса обеспечить исполнение, доведение до исполнителей и разъяснение среди населения сути и значения настоящего Закона.

Статья 3. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Республики Узбекистан**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Узбекистан «О внесении
изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан
«О парламентском контроле»

Проект закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О парламентском контроле» разработан во исполнение п.1 Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год диалога с народом и интересов человека», утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» № УН-4947 от 7 февраля 2017 года.

1. Основная цель и необходимость разработки проекта закона

Парламентский контроль является важным инструментом обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов граждан их избранными представителями.

Важность данного демократического института в жизни общества подчеркивается в докладах Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева (на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции, а также на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан), где он обратился к депутатам и сенаторам с предложением об изучении реальной ситуации на местах и внедрении порядка внесения на обсуждение сессий Кенгашей народных депутатов вопроса о заслушивании отчетов соответствующих руководителей.

На сегодняшний день налажена практика, согласно которой депутаты и сенаторы на основе вышеуказанных, ежемесячно выезжают на места и изучают реальную ситуацию в городах и районах. Непосредственный диалог сенаторов и депутатов Законодательной палаты с населением и анализ реальной ситуации в регионах страны показали эффективность такого подхода, а именно позволили увидеть, как на практике работает тот или иной закон по отношению к каждой отдельной семье, жителю района, в чем причина возникающих в правоприменительной практике проблем.

В ходе изучения было выявлено, что волнующие людей проблемы на местах связаны не только с деятельностью органов государственной власти и управления, но и других организаций, которые не входят в категорию госорганов (*Например:* банки, дехканские рынки, органы самоуправления граждан и др.).

Однако в ст.4 действующего Закона «О парламентском контроле» установлено, что объектом парламентского контроля является только деятельность органов государственной власти и управления и их должностных лиц по исполнению Конституции и законов Республики Узбекистан, решений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и их органов, государственных программ, а также по реализации возложенных на них задач и функций.

В связи с расширением объекта парламентского контроля статью 4 (объект парламентского контроля) предлагается дополнить частью второй следующего содержания:

«объектом парламентского контроля может быть также деятельность организаций, созданных государством либо с его участием и (или) использующих государственные средства, предоставляющих государственные услуги по реализации задач и функций, затрагивающих наиболее важные интересы общества и государства».

В целях охвата парламентским контролем также деятельности других организаций, не входящих в категорию органов государственной власти и управления, ст.ст. 14,15,16 и 17 дополняются словами «а также других организаций».

Статью 5 (формы парламентского контроля) предлагается дополнить новой формой парламентского контроля:

«изучение депутатами Законодательной палаты и членами Сената реального положения дел на местах».

В связи с этим Закон дополняется новой статьей 17¹ следующего содержания:

Статья 17¹. Изучение депутатами Законодательной палаты и членами Сената реального положения дел на местах

Депутаты Законодательной палаты, члены Сената в соответствии с графиком, утверждаемым совместным решением кенгашей палат Олий Мажлиса ежемесячно с выездом на места изучают реальное положение дел в районах (городах).

В ходе выезда на места депутаты Законодательной палаты, члены Сената проводят изучение и анализ мнения населения, деятельности органов государственной власти на местах, прокуратуры, внутренних дел и других организаций.

Итоги изучения реального положения дел на местах вносятся на рассмотрение сессии Кенгаша народных депутатов соответствующего района (города). На сессии заслушиваются отчеты и информации руководителей органов государственной власти на местах, прокуратуры, внутренних дел и других организаций.

Порядок изучения реального положения дел на местах определяется совместным решением кенгашей палат Олий Мажлиса.

Приятие Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О парламентском контроле» не требует выделения дополнительных финансовых ресурсов из Государственного бюджета.

Проект закона направлен на совершенствование законодательных основ парламентского контроля и усиление роли парламента в обеспечении исполнения законов, государственных программ, эффективности контрольной деятельности палат Олий Мажлиса.

Исходя из вышесказанного, предлагается расширить объект парламентского контроля, а также закрепить в законе новую форму парламентского контроля, как «изучение депутатами Законодательной палаты и членами Сената реального положения дел на местах».

II. Международный опыт

Проведен анализ законодательных актов 38 зарубежных государств – стран ЕС, СНГ, Азии, Азиатско-тихоокеанского региона и США. Анализ зарубежного опыта позволил выделить следующие основные моменты.

В ряде стран парламентский контроль ограничивается изучением деятельности исполнительной власти. Так, в соответствующих законодательных актах США, Великобритании, ФРГ, Греции, Дании, Румынии, Республики Корея, Малайзии, Сингапура, Японии и ряда других государств указано о правомочности осуществления парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти. В частности, в Великобритании парламент контролирует «деятельность исполнительной власти, назначение высших должностных лиц, контроль над правоохранительными органами, органами обороны и безопасности, соблюдение прав человека, внешнеполитический курс страны, проводит бюджетный и финансовый контроль».

В некоторых странах сфера осуществления парламентского контроля включает также деятельность хозяйствующих субъектов. В законодательстве Франции указано о праве парламента контролировать деятельность как исполнительной власти, так и национализированных предприятий, а также предприятий с государственным капиталом свыше 50 процентов. Данная контрольная деятельность проводится специально создаваемыми временными комиссиями парламента. В Финляндии парламент правомочен осуществлять контроль за компаниями принадлежностями государству и в которых государство имеет контрольный пакет акций. В Эстонии парламент контролирует хозяйственную деятельность предприятий, в которых государство имеет более половины голосов, а также предприятия которые имеют кредиты и договорные обязательства, гарантированные государством.

В Австрии публичные учреждения (органы государственной власти, политические партии, компании, более 50% акционерного или стартового капитала которых принадлежит Федерации) должны предоставлять следственным комитетам, созданным по решению парламента, запрашиваемую документацию.

В отдельных странах предусматривается проведение парламентского контроля за организациями независимо от форм собственности. Так, согласно Закону Кыргызской Республики «О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенешем Кыргызской Республики» предусмотрено, что «руководители министерств, ведомств и организаций независимо от форм собственности, органов исполнительной власти, местного самоуправления обязаны предоставить материалы, необходимые для проверки проведения в жизнь законов и решений, принятых Жогорку Кенешем Кыргызской

Республики, обеспечить условия для ее осуществления. Проверяющие имеют право беспрепятственно посещать объекты, знакомиться с принятыми руководителями мерами по претворению в жизнь законов и решений».

В большинстве стран парламентский контроль имеют отдельные законодательные полномочия по изучению деятельности местных органов государственной власти и управления. В части касающейся деятельности подразделений структурных единиц состава правительства, расположенных в регионах страны, парламентский контроль осуществляется напрямую через центральный орган. В странах ЕС, США, Республике Корея, Японии, Сингапуре и ряде других стран местные органы государственной власти хотя и указаны в прямом объектом парламентского контроля их деятельность жестко контролируются, по средствам осуществления бюджетного контроля.

Основное полномочия имеет Всекитайское Собрание Народных Представителей. Оно вправе отменять акты органов государственной власти провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, противоречащие конституции, законам и административным актам.

В целом, анализ зарубежного опыта в сфере организационно-правового обеспечения парламентского контроля позволяет сформулировать следующие основные выводы:

- эффективным инструментом усиления роли и места парламента в обеспечении эффективной реализации законодательства, комплексного изучения парламентарной практики, соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан служит распространение парламентского контроля на организации с полным или частичным государством капиталом и на организации, оказывающие государственные услуги, использующие государственные кредиты и гарантии. Данный опыт отмечен в ведущих демократических странах мира, таких как Франция, Австрия, Финляндия, Эстония, Нидерланды;

- опыт Узбекистана внедряемый в постоянную практику по изучению деятельности Законодательной палаты и членами Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан реального положения дел на местах на плановой ежегодной основе является уникальным для института парламентского контроля. В зарубежных странах поддерживается практика, когда информация о состоянии дел в регионах парламентарии получают непосредственно в процессе встреч с избирателями, депутатских запросов, парламентских слушаний и расследований. Опыт Узбекистана является действенным механизмом улучшения парламентом эффективности реализации законов и программ на местах, источником для принятия решений по совершенствованию законодательства, разработки общегосударственных программ.

III. Основные положения проекта закона

В соответствии с проектом предлагается внести следующие изменения в действующий Закон Республики Узбекистан «О парламентском контроле».